

04 «Национальная экономика» – 43,8 %;

07 «Образование» – 23,8 %;

09 «Здравоохранение» – 12,1 %;

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 11,3 процента.

Общее количество объектов по перечню бюджетных инвестиций в 2017 году составило 152 объекта, что на 7 объектов меньше, чем в предыдущем году, в том числе объектов:

государственной собственности – 41 объект, или 27,0 % от общего количества, что на 24 объекта меньше уровня 2016 года;

муниципальной собственности – 111 объектов, или 73,0 % от общего количества, что на 17 объектов больше уровня 2016 года.

6. Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета

Годовая бюджетная отчетность за 2017 год (далее – отчетность) представлена главными распорядителями средств областного бюджета в срок, установленный пунктом 3 статьи 14 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З (до 1 апреля текущего финансового года).

Контрольно-счетной палатой по итогам проведенных внешних проверок отчетности были подготовлены 33 заключения на бюджетную отчетность главных администраторов средств областного бюджета.

В соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Последующий контроль исполнения областного бюджета» № 103, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палатой Брянской области от 21.11.2011 № 69-рк (в ред. от 10.04.2017 № 18-рк), в ходе подготовки заключений аудиторскими направлениями была проанализирована и дана оценка отчетности каждого главного администратора, а также сводной отчетности подведомственных им учреждений по следующим разделам:

- доходы, расходы и источники финансирования дефицита областного бюджета, установленные законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, прогнозом поступлений доходов в областной бюджет и бюджетной росписью по главному администратору средств областного бюджета, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета;

- доходы, расходы и источники финансирования дефицита средств, утвержденные планом финансово-хозяйственной деятельности, и их исполнение по бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений.

По результатам проведенной внешней проверки отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных

(муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, установлено следующее.

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов главных администраторов соответствуют отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год, представленному Правительством Брянской области.

В отчетном периоде расходы областного бюджета осуществлялись 33 главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им 396 учреждениями, в том числе 118 казенными, 206 бюджетными и 72 автономными. По сравнению с предшествующим периодом общее количество учреждений снизилось на 12 единиц в связи с сокращением числа бюджетных и автономных учреждений (бюджетных – на 9 единиц, автономных – на 3 единицы). Основные изменения подведомственной сети коснулись сферы здравоохранения и образования в связи с мероприятиями реорганизации подведомственной сети.

Государственные бюджетные и автономные учреждения Брянской области подведомственны 16 главным распорядителям областного бюджета, в том числе:

- администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (3 бюджетных учреждения и 1 автономное учреждение);

- управлению ветеринарии Брянской области (30 бюджетных учреждений);

- департаменту внутренней политики Брянской области (27 бюджетных учреждений и 3 автономных учреждения);

- департаменту здравоохранения Брянской области (45 бюджетных учреждений и 29 автономных учреждений);

- департаменту культуры Брянской области (6 бюджетных и 7 автономных учреждений);

- департаменту образования и науки Брянской области (28 бюджетных и 14 автономных учреждений);

- департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области (56 бюджетных и 6 автономных учреждений);

- управлению физической культуры и спорта Брянской области (6 бюджетных и 5 автономных учреждений);

- управлению имущественных отношений Брянской области (1 бюджетное учреждение);

- управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (1 автономное учреждение);

- управлению лесами Брянской области (1 бюджетное учреждение);

- департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (1 автономное учреждение);

- департаменту строительства и архитектуры Брянской области (3 автономных учреждения);

- управлению по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области (1 бюджетное учреждение);

департаменту экономического развития Брянской области (1 бюджетное и 2 автономных учреждения);

департаменту региональной безопасности Брянской области (1 бюджетное учреждение).

Исполнение установленного законодательно плана по расходам в 2017 году осуществлялось в условиях реализации «программного бюджета» – 20 государственных программ охватили 99,3 % расходов.

На конец отчетного периода в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета количество главных распорядителей средств областного бюджета составило 33, увеличившись в 2017 году в связи с созданием управление архитектуры и градостроительства Брянской области (указ Губернатора Брянской области от 17.08.2017 № 138).

Информация об исполнении расходной части областного бюджета в отчетном периоде в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлена в приложении 5 к настоящему заключению.

Кассовые расходы главных распорядителей в отчетном периоде сложились в сумме 52 511 357,4 тыс. рублей, или 97,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

Анализ показал, что более 80,0 % всех расходов областного бюджета исполнены 5 главными распорядителями:

департаментом сельского хозяйства Брянской области – 10 975 965,8 тыс. рублей, доля расходов – 20,9 %;

департаментом образования и науки Брянской области – 9 351 047,0 тыс. рублей, доля расходов – 17,8 %;

департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 9 104 232,1 тыс. рублей, доля расходов – 17,3 %;

департаментом здравоохранения Брянской области – 7 373 381,3 тыс. рублей, доля расходов – 14,0 %;

департаментом строительства Брянской области с объемом кассовых расходов – 6 235 814,3 тыс. рублей и удельным весом в структуре расходов – 11,9 процента.

В объеме 100,0 % от плана исполнены расходы 7 главными распорядителями, в объеме от 92,8 до 99,9 % исполнены расходы 25 главными распорядителями. Наименьший процент исполнения сложился по департаменту экономического развития Брянской области 74,7 процента.

Общий объем неисполненных назначений составил 1 170 492,5 тыс. рублей, что соответствует 2,2 % утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 1 января 2018 года остаток неисполненных расходов по средствам федерального бюджета составил 35 847,4 тыс. рублей (3,1 % общего объема неисполненных назначений), из них подлежащий возврату в федеральный бюджет – 1 409,4 тыс. рублей. В сравнении с аналогичным показателем на 1 января 2017 года сумма неизрасходованных в отчетном периоде федеральных средств сократилась на 68,3 процента.

Основная доля остатков целевых средств – 96,1 %, или 34 438,0 тыс. рублей, сложилась по департаменту образования и науки Брянской области по средствам резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенным из федерального бюджета в конце 2017 года (распоряжение Президента РФ от 25.11.2017 № 407-рп «О выделении в 2017 году из резервного фонда Президента Российской Федерации денежных средств Минздраву России, Минкультуры России, Минтруду России, Минобрнауки России и Минспорту России»).

По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность по государственным органам власти и казенным учреждениям составила 1 157 846,3 тыс. рублей, в сравнении с предшествующим периодом отмечено увеличение общего объема кредиторской задолженности на 49 061,7 тыс. рублей, или на 4,4 процента. Наибольший объем задолженности сложился по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – 997 175,8 тыс. рублей, или 86,1 % общего объема кредиторской задолженности.

Согласно отчетным данным (форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»), просроченная кредиторская задолженность органов власти и казенных учреждений отсутствует.

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений составила 854 248,2 тыс. рублей, в сравнении с предшествующим периодом отмечено снижение на 272 396,4 тыс. рублей, или на 24,2 процента. Просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений составила 54 568,1 тыс. рублей, или 6,4 % в общем объеме кредиторской задолженности. По источникам финансового обеспечения расходов структура задолженности сложилась следующим образом:

по субсидиям на выполнение государственного задания – 13 557,8 тыс. рублей, к предшествующему периоду задолженность сократилась на 87,7 %, просроченная задолженность отсутствует;

по субсидиям на иные цели – 34 242,5 тыс. рублей, к предшествующему периоду задолженность сократилась на 151 699,8 тыс. рублей, или на 81,6 %, просроченная задолженность отсутствует;

по субсидиям на осуществление капитальных вложений – 3 355,0 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует;

по собственным доходам учреждений – 108 977,2 тыс. рублей, в том числе просроченная – 23 241,4 тыс. рублей. К предшествующему периоду задолженность сократилась на 74 794,5 тыс. рублей, или на 40,7 %;

по средствам на обязательное медицинское страхование – 694 115,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 31 326,7 тыс. рублей. К предшествующему периоду задолженность увеличилась на 46 999,1 тыс. рублей, или на 7,3 процента.

Проверкой соответствия представленной главными администраторами годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), а также требованиям Инструкции о порядке составления,

представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 25.05.2011 № 33н, отмечены отдельные замечания по наименованиям и заполнению отдельных форм бюджетной и бухгалтерской отчетности.

По результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено следующее.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения Брянской области, отмечено, что расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности учреждений, составили 6 279,3 тыс. рублей (0,05 % всех расходов учреждений здравоохранения). Расходы произведены за счет средств обязательного медицинского страхования – 2 414,6 тыс. рублей (38,5 %) и собственных средств учреждений – 3 864,7 тыс. рублей (61,5 %) и характеризуют неэффективное использование средств, находящихся в распоряжении учреждений здравоохранения.

Также, подведомственными департаменту здравоохранения Брянской области учреждениями сверх утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности принято расходных обязательств на сумму 5 193,9 тыс. рублей (форма 0503775 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах»), что свидетельствует о принятии обязательств, не имеющих источников финансового обеспечения расходов.

Проверкой отмечен рост просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения в 3,5 раза, которая на конец отчетного периода составила 39 016,3 тыс. рублей.

Расходы учреждений, подведомственных департаменту культуры Брянской области, на исполнение судебных актов Российской Федерации составили 659,3 тыс. рублей (0,1 % всех расходов учреждений культуры), что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в их распоряжении.

Подведомственными департаменту образования и науки Брянской области учреждениями расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений произведены в сумме 1 838,9 тыс. рублей (0,1 % всех расходов учреждений образования), что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в распоряжении учреждений, включая средства субсидии на выполнение государственного задания (1 724,8 тыс. рублей).

Также подведомственными учреждениями сверх утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности принято расходных обязательств на сумму 15 095,3 тыс. рублей (форма 0503775 «Сведения о принятых и

неисполненных обязательствах)), что свидетельствует о принятии обязательств, не имеющих источников финансового обеспечения расходов.

Внешней проверкой отмечено, что по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» отражены расходы департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области и казенных учреждений в сумме 104,7 тыс. рублей, подведомственных департаменту бюджетных и автономных учреждений – 41,4 тыс. рублей.

По доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), администрируемым управлением имущественных отношений Брянской области, отмечено уменьшение первоначально утвержденных плановых назначений на 31,0 %, при этом фактическое поступление указанных доходов составило 112,4 % от уточненного прогноза на 2017 год, что свидетельствует о недостаточном уровне администрирования данного доходного источника.

По результатам внешней проверки годовой отчетности управления лесами Брянской области обращено внимание на рост задолженности арендаторов лесных участков по арендной плате за пользование лесами: по состоянию на 01.01.2017 года задолженность составляла 44 001,2 тыс. рублей, в течение года задолженность увеличилась на 7 266,4 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2018 года составила 51 267,6 тыс. рублей. Согласно пояснениям управления лесами Брянской области, управлением и подведомственными ему учреждениями на постоянной основе проводится работа по погашению задолженности (направляются уведомления в адрес арендаторов с требованиями об уплате задолженности, направляются иски в суд и т.д.). Для усиления контроля за своевременным поступлением платежей за использованием лесов в бюджеты всех уровней и оперативной работы с арендаторами-должниками приказом управления от 18.10.2017 № 672 утвержден состав комиссии по своевременному поступлению платежей за использование лесов и недопущению недоимок.

Проверкой отчетности управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области отмечено уменьшение плана администрирования в течение отчетного периода по администрируемому неналоговому доходному источнику на 100,0 % при наличии кассового исполнения, что свидетельствует о ненадлежащем качестве администрирования.

В отчетном периоде отмечен рост дебиторской задолженности государственного бюджетного учреждения, подведомственного департаменту региональной безопасности Брянской области (согласно форме 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения», по собственным доходам учреждения сложилась дебиторская задолженность в сумме 367,9 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период в 11 раз).

Внешняя проверка представленной главными администраторами бюджетных средств отчетности свидетельствует об отсутствии фактов недостоверности и о соответствии данным, представленным Правительством Брянской области в отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год.

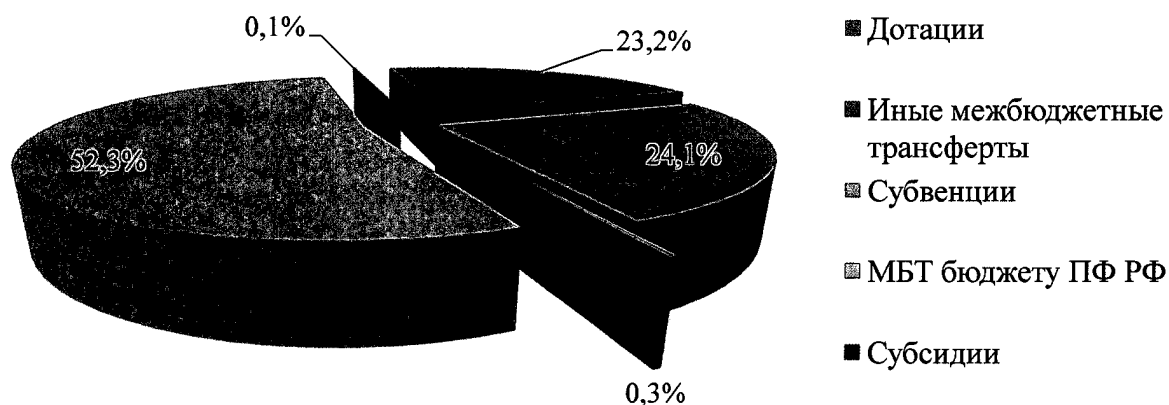
7. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть областного бюджета)

7.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты муниципальных образований

В 2017 году объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований и бюджетам государственных внебюджетных фондов, составил 14 416 405,5 тыс. рублей, или 98,9 % уточненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2016 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 761 390,9 тыс. рублей, или на 5,6 процента. Доля расходов межбюджетных трансфертов в структуре расходов областного бюджета сложилась на уровне прошлого отчетного периода и составила 27,5 процента.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований направлены в отчетном периоде в сумме 14 399 748,7 тыс. рублей, или 98,9 % плановых назначений. Темп роста к уровню 2016 года составил 106,1 процента. Межбюджетные трансферты, направленные бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, составили 16 656,8 тыс. рублей, или 98,0 % плановых назначений и 20,3 % объема 2016 года.

Структура межбюджетных трансфертов за 2017 год представлена в следующей диаграмме.



В структуре межбюджетных трансфертов 2017 года в сравнении со структурой прошлого отчетного периода наблюдается рост удельного веса дотаций на 8,1 процентного пункта за счет снижения удельного веса субвенций на 5,4 процентного пункта, иных межбюджетных трансфертов и межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – на 2,2 и 0,4 процентных пунктов, соответственно.

Наибольший удельный вес в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции – 52,3 % или 7 545 269,9 тыс. рублей. В виде

межбюджетных субсидий муниципальным образованиям направлено 23,2 % общего объема межбюджетных трансфертов, или 3 340 853,6 тыс. рублей, дотаций – 24,1 %, или 3 468 243,9 тыс. рублей. На долю иных межбюджетных трансфертов приходится 0,3 %, что составляет 45 381,3 тыс. рублей, межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации занимают 0,1 % в структуре межбюджетных трансфертов, или 16 656,8 тыс. рублей.

В объеме плановых назначений бюджетам муниципальных образований перечислены субвенции на следующие полномочия:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях – 4 259 601,4 тыс. рублей;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях – 2 324 497,3 тыс. рублей;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 254 005,9 тыс. рублей;

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 25 000,0 тыс. рублей;

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 22 517,8 тыс. рублей;

в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров – 6 387,6 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение сложилось по субвенциям на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (4 442,4 тыс. рублей, или 52,4 % плановых назначений) и организацию на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям) и в части организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Брянской области (2 876,2 тыс. рублей, или 69,6 % плановых назначений).

Объем межбюджетных трансфертов в форме субсидий по сравнению с 2016 годом увеличился на 165 362,5 тыс. рублей, или на 5,2 %, и составил 3 340 853,6 тыс. рублей. Более трети объема межбюджетных субсидий (35,7 %) приходится на субсидии, направляемые на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности. Низкий процент исполнения сложился по субсидиям на следующие цели:

отдельные мероприятия по развитию спорта – 51,3 %;

развитие и совершенствование сети автомобильных дорог местного значения общего пользования – 76,7 процента.

По остальным видам субсидий исполнение составило от 81,6 % до 100,0 процента.

В бюджеты муниципальных образований области перечислено дотаций в сумме 3 468 243,9 тыс. рублей, что выше уровня прошлого периода

на 1 288 217,1 тыс. рублей. Темп роста к уровню прошлого года составил 159,1 процента. Основную долю дотаций местным бюджетам (54,2 %) занимают дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов), которые перечислены местным бюджетам в объеме 99,2 % плановых назначений и составили 1 881 069,5 тыс. рублей. В сравнении с уровнем 2016 года дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) увеличились на 683 614,7 тыс. рублей, или 57,1 процента.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) перечислены бюджетам муниципальных образований в объеме плановых назначений и составили 1 469 194,4 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2016 года составил 152,1 процента.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов в части реализации полномочий органов местного самоуправления поселений перечислены в сумме 110 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана.

В целях стимулирования результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами муниципальным районам (городским округам) перечислены дотации в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

На организацию и проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в Брянской области предоставлены дотации в сумме 1 000,0 тыс. рублей (100,0 % плановых назначений).

Муниципальным образованиям, населенные пункты которых удостоены почетного звания Брянской области «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы», «Населенный пункт партизанской славы» в 2017 году предоставлены гранты в общей сумме 480,0 тыс. рублей (100,0 % плана).

По результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса осуществлено стимулирование муниципальных районов (городских округов) путем предоставления дотаций на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей.

В целях повышения заинтересованности в активизации инвестиционной деятельности и инвестиционной инфраструктуры победителям ежегодного конкурса «Лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности», проведенного в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2014 - 2020 годы), предоставлены гранты в форме дотаций из областного бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей (100,0 % плановых назначений).

Удельный вес иных межбюджетных трансфертов в отчетном периоде по сравнению с 2016 годом уменьшился на 2,2 процентного пункта и составил 0,3 процента.

Иные межбюджетные трансферты перечислены бюджетам муниципальных образований в сумме 45 381,3 тыс. рублей, что составляет 100,0 % плановых назначений и 13,4 % объема 2016 года, в том числе:

гранты муниципальным районам (городским округам) в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности в сумме 5000,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 37 985,7 тыс. рублей;

в рамках мероприятий по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 2 395,7 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» исполнены в объеме 98,0 % плановых назначений и составили 16 656,8 тыс. рублей.

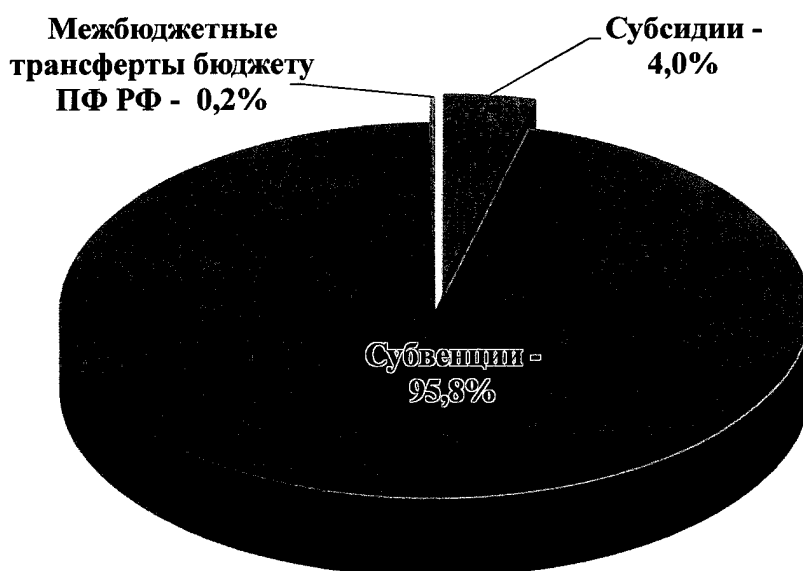
По главным распорядителям бюджетных средств социальной сферы (департамент культуры Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области) объем межбюджетных трансфертов, утвержденный уточненной сводной бюджетной росписью на 2017 год, составил 7 798 816,8 тыс. рублей, исполнение сложилось в сумме 7 784 183,8 тыс. рублей или 99,8 %, в том числе:

субсидии при плановых назначениях 310 019,7 тыс. рублей исполнены в сумме 310 014,5 тыс. рублей, что соответствует 99,9 %;

субвенции при утвержденных назначениях 7 471 797,2 тыс. рублей исполнены в сумме 7 457 512,5 тыс. рублей, что соответствует 99,8 процента;

межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации при утвержденных назначениях 17 000,0 тыс. рублей исполнены на 98,0 %, или 16 656,8 тыс. рублей (главный распорядитель бюджетных средств – управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области).

Структура расходов, связанных с перечислением межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и бюджетам государственных внебюджетных фондов органами власти – главными распорядителями бюджетных средств социальной сферы, представлена в следующей диаграмме.



В отчетном периоде наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов главных распорядителей бюджетных средств социальной сферы занимали субвенции – 95,8 %, доля субсидий составила 4,0 %, доля межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,2 процента.

Анализ исполнения кассовых расходов областного бюджета в течение отчетного периода указывает на сохранение практики перечисления межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в конце финансового года. Так, кассовые расходы по межбюджетным субсидиям и иным межбюджетным трансфертам в IV квартале 2017 года составили 45,2 % и 96,5 % годового объема кассовых расходов соответственно.

Перечисление межбюджетных трансфертов, основной объем финансирования которых приходится на IV квартал 2017 года, допущено следующими главными распорядителями средств областного бюджета:

департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области – в части субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» (из 4 814,1 тыс. рублей израсходовано в последнем квартале года 4 814,1 тыс. рублей, или 100,0 %); субсидии на реализацию мероприятий по охране окружающей среды (из 28 009,8 тыс. рублей израсходовано в IV квартале 22 087,1 тыс. рублей, или 78,9 процента);

департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – по субсидии на софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности в сфере коммунального хозяйства (из 56 685,5 тыс. рублей израсходовано в последнем квартале года 46 146,6 тыс. рублей, или 81,4 процента);

департаментом образования и науки Брянской области – по субсидиям на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях (92 727,4 тыс. рублей, или 61,9 % израсходованных за год средств, перечислено муниципальным образованиям в IV квартале 2017 года);

департаментом сельского хозяйства Брянской области – в части субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и софинансирование указанных целей за счет средств областного бюджета (из 11 710,8 тыс. рублей, перечисленных бюджетам муниципальных образований средств, на IV квартал 2017 года пришлось 78,6 %, или 9 208,2 тыс. рублей);

департаментом строительства Брянской области – по субсидиям на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и софинансирование указанных целей за счет средств областного бюджета (из 248 614,2 тыс. рублей израсходовано в IV квартале отчетного периода 191 560,3 тыс. рублей, или 77,1 %), софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности в сферах коммунального хозяйства (в IV квартале 2017 года исполнено 59,4 % годового объема, или 47 209,6 тыс. рублей), дошкольного образования (в IV квартале 2017 года исполнено 100,0 % годового объема, или 62 516,2 тыс. рублей), дополнительного образования (в IV квартале года в местные бюджеты направлено 36 377,7 тыс. рублей, или 100,0 % годового объема ассигнований), культуры (100,0 % кассового исполнения расходов, или 13 659,4 тыс. рублей, осуществлено в IV квартале 2017 года), физической культуры (100,0 % кассового исполнения расходов, или 11 007,3 тыс. рублей, осуществлено в IV квартале 2017 года);

департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области – в части субсидий на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы (в IV квартале 2017 года исполнено 100,0 % годового объема средств – 7 716,5 тыс. рублей).

7.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования

В 2017 году объем средств, направленных в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, составил 4 388 895,7 тыс. рублей. Расходы исполнены на 100,0 % плановых назначений и составили 99,3 % к уровню 2016 года. Снижение расходов составило 32 135,9 тыс. рублей, или 0,7 %, и обусловлено снижением показателя, используемого для расчета платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения – «численность неработающего населения». Отмечено, что в 2017 году в соответствии с положениями приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н

(ред. от 07.12.2016 № 230н) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» указанные средства отражены по виду расходов бюджетной классификации расходов 324 «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В 2017 году межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области не передавались (расходы в 2016 году составляли 63 755,6 тыс. рублей), что связано с тем, что средства в части финансового обеспечения деятельности станций скорой медицинской помощи (психиатрическая помощь), медицинской помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, патологоанатомических отделений направлялись департаментом здравоохранения Брянской области подведомственным учреждениям в формате субсидии на государственное задание.

8. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» первоначально областной бюджет на 2017 год утвержден с профицитом в размере 875 280,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Законами Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» скорректирован объем коммерческих и бюджетных кредитов, государственных гарантий, включены остатки денежных средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2017 года в размере 1 132 254,2 тыс. рублей.

Кроме того, в структуру источников финансирования дефицита бюджета были внесены изменения, не влияющие на размер дефицита: в части объемов получения (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации.

В ходе исполнения бюджета в 2017 году с учетом внесенных изменений утвержден плановый размер дефицита областного бюджета в сумме 66 974,0 тыс. рублей.

Главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета в отчетном периоде являлись департамент финансов Брянской области и управление имущественных отношений Брянской области. Плановые назначения по источникам финансирования дефицита бюджета на 2017 год утверждены департаменту финансов Брянской области.

В соответствии с представленным Правительством Брянской области отчетом об исполнении областного бюджета за 2017 год, областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 529 694,2 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета в отчетном году представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования дефицита	Утверждено законом о бюджете	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи
Кредиты коммерческих банков	-586 817,8	-736 817,8	-736 817,8	100,0
получение	3 001 104,6	3 001 104,6	3 001 104,6	100,0
погашение	-3 587 922,4	-3 737 922,4	-3 737 922,4	100,0
Бюджетные кредиты	-504 157,0	-504 157,0	-504 157,0	100,0
получение	3 782 918,2	3 782 918,2	1 586 395,0	41,9
погашение	-4 287 075,2	-4 287 075,2	-2 090 552,0	48,8
Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета	1 132 254,2	1 356 053,9	-314 905,4	23,2
увеличение остатков	-	-	-1 447 159,6	-
уменьшение остатков	1 132 254,2	1 356 053,9	1 132 254,2	83,5
Иные источники внутреннего финансирования, в т. ч.	25 694,6	25 694,6	26 186,0	101,9
акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	-	-	491,4	-
бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	25 694,6	25 694,6	25 694,6	100,0
возврат кредитов	75 694,6	75 694,6	75 694,6	100,0
предоставление кредитов	-50 000,0	-50 000,0	-50 000,0	100,0
ИТОГО ИСТОЧНИКОВ	66 974,0	140 773,7	-1 529 694,2	-

Сальдо источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за 2017 год по кассовому исполнению составило (-) 1 529 694,2 тыс. рублей.

В течение 2017 года с целью финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственных долговых обязательств осуществлялось привлечение средств в виде кредитов от кредитных организаций в сумме 3 001 104,6 тыс. рублей, или 100,0 % плана. Обязательства по погашению исполнены в объеме 3 737 922,4 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по источникам, и 104,2 % утвержденного законом объема погашения коммерческих кредитов.

Отклонение сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному администратору источников финансирования дефицита областного бюджета составило 150 000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса

Российской Федерации доходы, полученные сверх утвержденных законом о бюджете в 2017 году, были направлены на досрочное погашение государственного долга путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, без внесения изменений в закон о бюджете.

Бюджетные кредиты исполнены в объеме (-) 504 157,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана.

Привлечение бюджетных кредитов в отчетном периоде составило 1 586 395,0 тыс. рублей, или 41,9 % утвержденного объема. Погашение ранее привлеченных бюджетных кредитов произведено в сумме 2 090 552,0 тыс. рублей, или 48,8 % утвержденного показателя.

Неисполнение плана по получению и погашению бюджетных кредитов в сумме 2 196 523,2 тыс. рублей связано с тем, что отсутствовала необходимость по привлечению (погашению) в указанной сумме бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, оформляемых в Управлении Федерального казначейства по Брянской области.

В соответствии с заключенными соглашениями, в целях погашения долговых обязательств региона по кредитам, полученным от кредитных организаций, бюджету Брянской области в 2017 году из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета Брянской области в объеме 876 395,0 тыс. рублей сроком на 3 года. Погашение ранее привлеченных из федерального бюджета бюджетных кредитов составило (-) 1 380 552,0 тыс. рублей (100,0 % от плана).

В связи с возникновением кассового разрыва в отчетном периоде привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета от Управления Федерального казначейства по Брянской области в объеме 710 000,0 тыс. рублей. В соответствии с условиями договоров бюджетные кредиты привлекались на срок, не превышающий 50 дней, и возвращены в установленный срок в полном объеме. Плановые показатели привлечения (погашения), утвержденные законом о бюджете, исполнены на 24,4 процента.

В ходе исполнения бюджета Брянской области за 2017 год выполнены показатели, установленные государственной программой «Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы). Согласно сводному годовому отчету об итогах реализации и оценке эффективности государственных программ Брянской области, представленному департаментом экономического развития Брянской области, индикаторы реализации государственных программ сложились следующим образом:

отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – 47 % (показатель, утвержденный программой – не более 55 %);

отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области в части задолженности перед кредитными организациями к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема

безвозмездных поступлений – 16,4 % (показатель, утвержденный программой – не более 22 %);

Законом о бюджете изменение остатков утверждено в объеме 1 132 254,2 тыс. рублей (остаток средств на счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2017 года). Уточненный показатель изменения остатков составил 1 356 053,9 тыс. рублей. Отклонение в общей сумме 223 799,7 тыс. рублей сложилось в связи с отражением в изменении остатков налоговых и неналоговых доходов, поступивших сверх плана и направленных на досрочное погашение кредитов, в сумме (+) 150 000,0 тыс. рублей, а также корректировкой объема целевых федеральных средств, отраженных в сводной бюджетной росписи по расходам, в сумме (+) 73 799,7 тыс. рублей.

По результатам исполнения областного бюджета изменение остатков средств на счете областного бюджета составило (-) 314 905,4 тыс. рублей.

По результатам исполнения областного бюджета остаток средств на счете областного бюджета на конец года по сравнению с остатком на начало 2017 года увеличился на 314 905,4 тыс. рублей и составил 1 447 159,6 тыс. рублей (в связи с перевыполнением плана по доходам и не в полном объеме исполненными расходами).

Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета составили в 2017 году 26 186,0 тыс. рублей.

В результате исполнения прогнозного плана приватизации государственного имущества Брянской области в областной бюджет поступили средства от продажи находящейся в собственности Брянской области доли в уставном капитале ООО «Стародубская типография» в сумме 491,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 13 Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в 2017 году осуществлялась выдача и возврат бюджетных кредитов муниципальным образованиям.

Объем предоставленных средств составил (-) 50 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана, объем возвращенных бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, составил 75 694,6 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

В отчетном периоде из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Брянск» предоставлены бюджетные кредиты в сумме 50 000,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципалитетов, на срок, не выходящий за пределы 2017 года.

Бюджетный кредит в отчетном периоде возвращен муниципальным образованием «город Брянск» в полном объеме, за пользование бюджетным кредитом в областной бюджет поступили проценты в сумме 34,5 тыс. рублей.

В 2017 году выдача из областного бюджета бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов на срок до 3-х лет не производилась.

Погашение кредитов, выданных на эти цели в предыдущие периоды, произведено в IV квартале 2017 года в сумме 25 694,6 тыс. рублей (50,0 %

от объема выданных средств, в соответствии с условиями заключенных соглашений). Окончательный возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, запланирован во II квартале 2018 года. Проценты за пользование кредитами на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов поступили в отчетном периоде в сумме 49,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 13 Закона Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 14.12.2017) бюджетные кредиты, выданные ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в сумме 145 931,7 тыс. рублей (для осуществления закупок зерна в региональный продовольственный фонд) реструктурированы без начисления процентов на срок до 25 декабря 2020 года. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для приобретения сельскохозяйственной техники и племенного скота в рамках региональной программы «Инженерно-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства АПК на 2001-2005 годы» ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в сумме 63 346,7 тыс. рублей и ООО «Брянское» по племенной работе» в сумме 9 236,0 тыс. рублей реструктурирована до 21 декабря 2020 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что по состоянию на 1 января 2018 года имеется просроченная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, в сумме 693,5 тыс. рублей (срок погашения – декабрь 2001 года).

9. Анализ состояния внутреннего государственного долга Брянской области в 2017 году

Первоначально Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 01.01.2018 года был утвержден в сумме 12 588 150,2 тыс. рублей, верхний предел долга по государственным гарантиям Брянской области – в сумме 40 500,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде в закон о бюджете внесены изменения в отношении размера верхнего предела государственного внутреннего долга Брянской области и размера верхнего предела государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области.

С учетом внесенных изменений верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на конец года утвержден в размере 11 897 650,2 тыс. рублей, что на 690 500,0 тыс. рублей, или на 5,5 %, ниже первоначально утвержденного объема. Утвержденный размер верхнего предела долга по государственным гарантиям Брянской области составил 0,00 рубля. В связи с тем, что в декабре 2016 года за счет средств получателя гарантии была досрочно погашена государственная гарантия Брянской области, выданная МУП «Брянский городской водоканал», внесены изменения, исключающие исполнение данной гарантии, а также остаток долга по ней.

Согласно представленному Правительством Брянской области отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год, государственный долг по состоянию на 1 января 2018 года составил 11 747 650,2 тыс. рублей, что составляет 98,7 % установленного законом о бюджете верхнего предела.

Анализ изменения государственного внутреннего долга в отчетном году приведен в таблице.

Виды долговых обязательств	Государственный долг на 01.01.2017		Государственный долг на 01.01.2018		Прирост (+), снижение (-)	Темп · роста
	млн. руб.	структура долга, %	млн. руб.	структура долга, %	млн. руб.	%
Государственный долг, в том числе:	12 988,6	100,0	11 747,6	100,0	- 1241,0	90,4
кредиты коммерческих банков	4 838,5	37,3	4 101,7	34,9	-736,8	84,8
бюджетные ссуды и кредиты, полученные от бюджетов других уровней	8 150,1	62,7	7 645,9	65,1	-504,2	93,8

За 2017 год государственный внутренний долг Брянской области уменьшился на 1 240 974,7 тыс. рублей, или 9,6 процента. Задолженность по кредитам, полученным от кредитных организаций, уменьшилась на 736 817,7 тыс. рублей (15,2 %) и составила 4 101 758,4 тыс. рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшилась на 504 157,0 тыс. рублей, или на 6,2 %, и составила 7 645 891,8 тыс. рублей.

Изменение государственного внутреннего долга Брянской области в 2017 году по видам долговых обязательств представлено в таблице.

(млн. рублей)

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2017	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2018
Кредиты коммерческих банков	4 838,5	3 001,1	-3 737,9	4 101,7
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней:	8 150,1	1 586,4	-2 090,6	7 645,9
- для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	177,7	-	-	177,7
- на пополнение остатков средств на счете бюджета субъектов РФ	-	710,0	-710,0	-

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2017	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2018
- для частичного покрытия дефицита бюджета	7 972,4	876,4	-1 380,6	7 468,2
ИТОГО	12 988,6	4 587,5	-5 828,5	11 747,6

В отчетном периоде объем полученных кредитов коммерческих банков составил 3 001 104,6 тыс. рублей, объем погашения – 3 737 922,3 тыс. рублей.

Погашение долговых обязательств по бюджетным кредитам составило 2 090 552,0 тыс. рублей (710 000,0 тыс. рублей – на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и 1 380 552,0 тыс. рублей – на частичное финансирование дефицита бюджета).

Привлечение бюджетных кредитов в 2017 году произведено на сумму 1 586 395,0 тыс. рублей (710 000,0 тыс. рублей – на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и 876 395,0 тыс. рублей – на частичное финансирование дефицита бюджета).

Динамика отношения государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов в течение 5-ти лет представлена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018
Налоговые и неналоговые доходы	16 683,1	19 562,5	19 100,8	23 373,5	24 993,0
Объем гос. долга	9 745,2	11 500,9	12 853,5	12 988,6	11 747,6
% к налоговым и неналоговым доходам	58,4	58,8	67,3	55,6	47,0

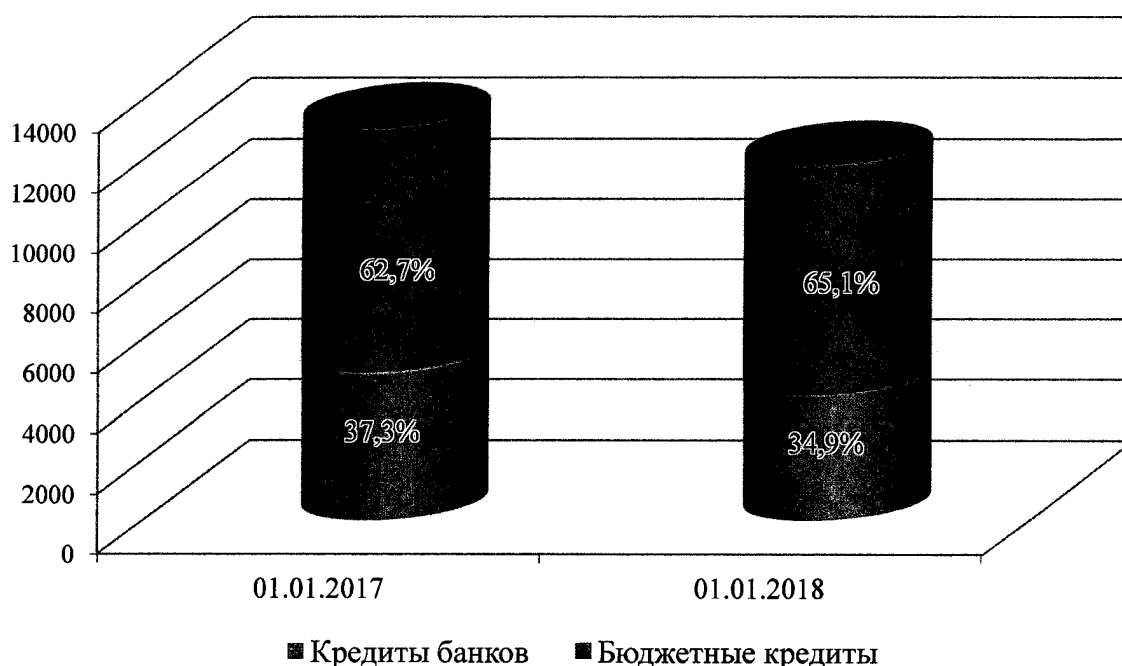
По итогам исполнения областного бюджета за 2017 год государственный внутренний долг Брянской области составил 47,0 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже уровня 2016 года на 8,6 процентного пункта.

Сложившийся в результате исполнения бюджета объем государственного долга Брянской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

9.1. Структура государственного внутреннего долга

Структура государственного долга Брянской области представлена видами долговых обязательств, установленными статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации: кредитами, полученными от кредитных организаций, и бюджетными кредитами.

Структура внутреннего долга Брянской области по состоянию на начало и конец отчетного периода представлена на диаграмме.



На конец года в структуре государственного долга основную долю занимали бюджетные кредиты. Их удельный вес составил 65,1 %, увеличившись за отчетный год на 2,4 процентного пункта.

Удельный вес кредитов коммерческих банков соответственно уменьшился на 2,4 процентного пункта и составил 34,9 процента.

Изменение структуры государственного долга Брянской области за 2017 год в сторону уменьшения доли обязательств по кредитам коммерческих банков (на 2,4 %) и увеличения доли бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета (на 2,4 %), обусловлено предоставлением в отчетном периоде Минфином России бюджетных кредитов с низкой процентной ставкой в целях замещения долга по коммерческим кредитам (получено Брянской областью 1 586 395,0 тыс. рублей по ставке 0,1 % годовых) и погашением сверх плана кредитов коммерческих банков в сумме 150 000,0 тыс. рублей.

9.2. Исполнение программы государственных внутренних заимствований Брянской области в 2017 году

Статьей 11 закона о бюджете и приложением 19 к закону утверждена Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2017 год (далее – Программа заимствований). Параметры Программы заимствований представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено первоначально	Утверждено с учетом изменений	Исполнено	% исполнения
Внутренние заимствования (привлечение/погашение)	-900 974,8	-1 240 974,8	-1 240 974,8	100,0
Кредиты кредитных организаций	126 289,2	-736 817,8	-736 817,8	100,0

Наименование	Утверждено первоначально	Утверждено с учетом изменений	Исполнено	% исполнения
Получение кредитов	+3 524 211,6	+3 001 104,6	+3 001 104,6	100,0
Погашение кредитов	-3 397 922,4	-3 737 922,4	-3 737 922,4	100,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-1 027 264,0	-504 157,0	-504 157,0	100,0
Получение кредитов, в т.ч.	+3 159 665,8	+3 782 918,2	+1 586 395,0	41,9
на пополнение остатков средств на счете бюджета	+2 806 377,8	+2 906 523,2	+710 000,0	24,4
для частичного покрытия дефицита бюджета	+353 288,0	+876 395,0	+876 395,0	100,0
Погашение кредитов, в том числе:	-4 186 929,8	-4 287 075,2	-2 090 552,0	48,8
на пополнение остатков средств на счете бюджета	-2 806 377,8	-2 906 523,2	-710 000,0	24,4
для частичного покрытия дефицита бюджета	-1 380 552,0	-1 380 552,0	-1 380 552,0	100,0

В соответствии с Программой заимствований объем привлечения кредитов коммерческих банков составил 3 001 104,6 тыс. рублей, исполнение сложилось в объеме утвержденных показателей.

Первоначально утвержденный объем погашения банковских кредитов в соответствии с Программой заимствований на 2017 год составлял 3 397 922,4 тыс. рублей, с учетом внесенных в течение года изменений объем погашения коммерческих кредитов был увеличен на 10,0 % и составил 3 737 922,3 тыс. рублей. Фактическое погашение кредитов произведено в размере 100,0 % объема, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью по источникам.

Бюджетные кредиты исполнены в объеме (-) 504 157,0 тыс. рублей, или 100% плана. Привлечение бюджетных кредитов в отчетном периоде составило 1 586 395,0 тыс. рублей, или 41,9 % утвержденного объема. Погашение ранее привлеченных из федерального бюджета бюджетных кредитов произведено в сумме 2 090 552,0 тыс. рублей, или 48,8 % утвержденного показателя.

Отклонение факта от утвержденного законом о бюджете плана в размере 2 196 523,2 тыс. рублей обусловлено отсутствием необходимости привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета.

На 2017 год совокупный объем привлечения кредитных ресурсов запланирован в сумме 6 784 022,8 тыс. рублей, объем погашения – 8 024 997,6 тыс. рублей. Объем заимствований сложился меньше объема погашения долговых обязательств на 1 240 974,8 тыс. рублей при утвержденном дефиците бюджета в размере 66 974,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически в отчетном году совокупный объем заимствований коммерческих и бюджетных кредитов составил 4 587 499,6 тыс. рублей, объем средств, направленных на погашение государственного внутреннего долга Брянской области – 5 828 474,4 тыс. рублей. Сальдо внутренних заимствований в 2017 году сложилось в сумме (-) 1 240 974,8 тыс. рублей, или 100,0 % от плана.

9.3. Исполнение программы государственных гарантий

Статьей 12 закона о бюджете программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации, предусматривающая бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям, первоначально утверждена на 2017 год в объеме 40 500,0 тыс. рублей для исполнения государственной гарантии субъекта Российской Федерации в валюте Российской Федерации, предоставленной на реализацию проекта «Городское водоснабжение и канализация» МУП «Брянский городской водоканал».

Законом Брянской области от 31.01.2017 № 4-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области на 1 января 2018 года установлен в сумме 0,00 рубля.

В связи с досрочным погашением государственной гарантии Брянской области получателем гарантии, в окончательной редакции закона о бюджете не предусмотрен объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям в 2017 году.

Предоставление государственных гарантий Брянской области в отчетном периоде не планировалось.

9.4. Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2017 году составили 349 491,1 тыс. рублей, в том числе по кредитам кредитных организаций – 341 209,3 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – 8 281,8 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание государственного долга сложились на 37,9 % ниже уровня 2016 года (562 663,9 тыс. рублей), что обусловлено предоставлением в отчетном периоде Минфином России бюджетных кредитов с низкой процентной ставкой в целях замещения долга по коммерческим кредитам (получено Брянской областью 1 586 395,0 тыс. рублей по ставке 0,1 % годовых) и погашением сверх плана кредитов коммерческих банков в сумме 150 000,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга исполнены на 99,3 % утвержденных плановых назначений. Причиной неисполнения является досрочное погашение кредитов коммерческих банков и привлечение кредитов коммерческих банков в более поздние сроки – в декабре 2017 года.

Доля расходов на обслуживание внутреннего государственного долга в объеме расходов областного бюджета без учета субвенций составила 0,7 %, что ниже уровня 2016 года на 0,6 процентного пункта, и соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

10. Анализ формирования и исполнения резервного фонда Правительства Брянской области и резервного фонда Брянской области

Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-З «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем резервного фонда Правительства Брянской области на 2017 год первоначально утвержден в сумме 50 000,0 тыс. рублей. С учетом внесенных в закон о бюджете изменений установленный на 2017 год объем резервного фонда Правительства Брянской области составил 5 000,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области сложилось в объеме 100,0 тыс. рублей, что составило 2,0 % плановых назначений на 2017 год и 100,0 % объема распределенных средств.

Средства в 2017 году в сумме 100,0 тыс. рублей выделены на цели, установленные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, на оказание помощи семье, пострадавшей в результате провала грунта в Злынковском районе.

В соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 15.05.2017 № 148-рп «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области», средства в сумме 100,0 тыс. рублей распределены по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

Нераспределенный остаток у главного распорядителя бюджетных средств – департамента финансов Брянской области составил 4 900,0 тыс. рублей (98,0 % утвержденного объема).

Статьей 7 Закона Брянской области от 21.12.2016 № 111-З «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» размер резервного фонда Брянской области на 2017 год установлен в сумме 11 000,0 тыс. рублей. В отчетном периоде расходование средств резервного фонда Брянской области не производилось.

11. Выводы

11.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», Законом Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате

Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения областного бюджета», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21.12.2011 № 69-рк (в ред. от 10.04.2017 № 18-рк). Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год, контрольных мероприятий, а также проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год, представленного в Контрольно-счетную палату Правительством Брянской области.

11.2.1. В 2017 году валовой региональный продукт оценен в объеме 319,6 млрд. рублей, или 101,3 % к уровню 2016 года (в 2016 году ВРП составил 285,9 млрд. рублей, или 100,3 % к уровню 2015 года).

Индекс промышленного производства по итогам 2017 года составил 104,9 %, что выше уровня Российской Федерации (101,0 %) на 3,9 % и Центрального Федерального округа (100,9 %) на 4,0 процента. В 2016 году данный показатель составлял в области – 107,3 %, в Российской Федерации – 101,1 %, в ЦФО – 104,0 процента. В 2017 году среди 18 субъектов ЦФО Брянская область по индексу промышленного производства занимает 9 место, наибольший результат имеет Ярославская область с показателем 113,6 %, наименьший результат – Ивановская область (95,0 процента).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по всем видам экономической деятельности, за 2017 год (без субъектов малого предпринимательства) составил 295,2 млрд. рублей, или 106,5 % к уровню 2016 года. По 7 районам (Брянский, Дубровский, Комаричский, Красногорский, Навлинский, Рогнединский и Севский) и 2 городским округам (г. Новозыбков и г. Фокино) наблюдается снижение объема отгруженных товаров к уровню 2016 года, наибольшее: в Дубровском районе – на 33,6 %, в Рогнединском районе – на 17,3 %, в Красногорском районе – на 15,0 %, в Брянском районе – на 13,5 процента. По 20 районам и 4 городским округам наблюдается рост данного показателя в 2017 году к уровню 2016 года, наибольший: в Погарском районе – на 68,6 %, в Стародубском районе – на 46,5 %, в Жирятинском районе – на 34,8 %, в Унечском районе – на 25,8 %, наименьший: в Карачевском районе – на 1,4 %, в Выгоничском районе – на 1,7 процента.

В 2017 году объем продукции сельского хозяйства в фактически действовавших ценах по всем категориям хозяйств составил 87 213,5 млн. рублей, или 106,4 % к уровню 2016 года (81 900,7 млн. рублей, или 108,9 % к уровню 2015 года). Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по итогам 2017 года составил в Брянской области 106,4 %, что выше уровня Российской Федерации (102,4 %) на 4,0 %, ЦФО (102,9 %) – на 3,5 процента. По данному показателю Брянская область среди 18 регионов ЦФО занимает 5 место, наибольший показатель в Тамбовской области – 114,1 %, наименьший в г. Москве – 85,3 процента.

В 2017 году объем инвестиций в основной капитал составил 54 769,3 млн. рублей, или 78,1 % к уровню 2016 года, что ниже уровня

Российской Федерации (104,4 %) – на 26,3 % и ЦФО (106,6 %) – на 28,5 процента. Среди 18 регионов ЦФО Брянская область по объему инвестиций в основной капитал находится на 15 месте, по темпам роста инвестиций – на 17 месте.

Объем инвестиций в основной капитал без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, в 2017 году составил 38 172,0 млн. рублей, в том числе собственные средства инвесторов – 18 015,9 млн. рублей, или 47,2 %, привлеченные средства инвесторов – 20 156,1 млн. рублей, или 52,8 %, кредиты банков – 6 737,0 млн. рублей, или 17,6 %, бюджетные средства – 5 774,2 млн. рублей, или 15,1 % от общего объема инвестиций в основной капитал без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

В разрезе районов и городских округов наибольший объем инвестиций в основной капитал без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, (30 602,0 млн. рублей, или 80,1 %) приходится на 4 муниципальных образования:

г. Брянск – 17 374,6 млн. рублей, или 45,5 % от общего объема;

Трубчевский район – 10 713,2 млн. рублей, или 28,1 % от общего объема;

Брянский район – 1 427,6 млн. рублей, или 3,7 % от общего объема;

Выгоничский район – 1 086,6 млн. рублей, или 2,8 % от общего объема.

Анализ сопоставления прогнозных и фактически сложившихся показателей социально-экономического развития Брянской области по итогам 2017 года свидетельствует о недостаточной точности прогнозирования департаментом экономического развития Брянской области показателей по инвестициям.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в Брянской области в 2017 году сложилась в сумме 24 389,9 рубля, или 106,0 % к уровню 2016 года (22 923,0 рубля), что ниже уровня Российской Федерации (39 144,0 рубля, или 107,3 %) – на 1,3 % и уровня ЦФО (48 396,0 рубля, или 108,2 %) – на 2,2 процента. Среди 18 регионов ЦФО Брянская область по темпам роста заработной платы занимает 14 место, по уровню номинальной начисленной заработной платы – 15 место, максимальный уровень имеет г. Москва (73 345,0 рубля), минимальный – Ивановская область (23 165,0 рубля).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Брянской области по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, в 2017 году составила 26 715,2 рубля. В разрезе районов и городских округов выше среднеобластного показателя сложилась заработная плата в 3 районах области (Выгоничский – 32 659,3 рубля, Брянский – 28 401,8 рубля, Севский – 27 691,3 рубля) и в г. Брянске – 30 589,5 рубля. Минимальная заработная плата сложилась среди районов – в Красногорском районе (16 851,9 рубля), среди городских округов – в г. Клинцы (20 431,0 рубля).

11.2.2. Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-З «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» первоначальные основные параметры областного бюджета на 2017 год утверждены по доходам в сумме 47 907 207,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 47 031 927,7 тыс. рублей. Прогнозируемый профицит областного бюджета утвержден в сумме 875 280,2 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета утвержден в сумме 53 541 076,2 тыс. рублей, общий объем расходов – 53 608 050,2 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит утвержден в сумме 66 974,0 тыс. рублей, или 0,3 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьями 217, 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании решения руководителя финансового органа, в связи с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и уменьшением плана по субсидиям из федерального бюджета, в сводную бюджетную роспись по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета были внесены изменения без внесения изменений в закон о бюджете на сумму 73 799,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета по расходам на 2017 год, составили 53 681 849,9 тыс. рублей.

За 2017 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 54 041 051,6 тыс. рублей, что составило 100,9 % плановых назначений отчетного периода и 106,7 % объема доходов, поступивших в 2016 году.

Расходы областного бюджета в 2017 году исполнены в сумме 52 511 357,4 тыс. рублей, что составило 97,8 % плановых назначений и 105,3 % объема расходов 2016 года.

По итогам исполнения областного бюджета в 2017 году доходы превысили расходы, сложился профицит в сумме 1 529 694,2 тыс. рублей. В сравнении с 2016 годом объем профицита в отчетном периоде увеличился в 1,9 раза.

11.2.3. Бюджетная, налоговая и долговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Послании Федеральному Собранию, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Анализ показал соответствие направлений бюджетной и налоговой политики Брянской области Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года.

11.2.4. Основные меры по исполнению областного бюджета в 2017 году определены постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 690-п «О мерах по реализации Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в котором

установлены основные требования по исполнению бюджета для главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета. Отмечено, что установленные требования соответствуют бюджетным полномочиям, определенным статьями 158, 160.1, 160.2, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение областного бюджета в отчетном периоде осуществлялось департаментом финансов Брянской области в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета и кассового плана на текущий финансовый год.

11.3. Консолидированный бюджет Брянской области за 2017 год по доходам исполнен в сумме 61 907 056,2 тыс. рублей, или 101,1 % плановых назначений (темп роста к уровню 2016 года составил 106,5 %), по расходам в сумме 59 857 330,5 тыс. рублей, или 97,0 % плановых назначений (темп роста к уровню 2016 года составил 4,4 %) с профицитом – 2 049 725,7 тыс. рублей.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета Брянской области, доходы областного бюджета занимали 62,9 %, доля доходов местных бюджетов – 37,1 процента. Доля расходов областного бюджета составила 62,5 %, местных бюджетов – 37,5 процента.

Консолидированный бюджет исполнен с профицитом в объеме 2 049 725,7 тыс. рублей, в том числе областной бюджет Брянской области – с профицитом в объеме 1 529 694,2 тыс. рублей, бюджеты муниципальных образований области – с профицитом в объеме 520 031,5 тыс. рублей.

11.4. За 2017 год доходная часть областного бюджета исполнена в сумме 54 041 051,6 тыс. рублей, что составило 112,8 % к первоначально утвержденным плановым назначениям и 100,9 % к утвержденному бюджету в окончательной редакции. Утвержденные плановые показатели перевыполнены как по налоговым (на 3,3 %), так и по неналоговым доходам областного бюджета (на 7,3 %), по безвозмездным поступлениям сложилось недоисполнение плановых назначений на 1,1 процента.

Темп роста доходов областного бюджета отчетного периода к уровню 2016 года составил 106,7 процента. Увеличение сложилось как за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета – на 6,5 %, так и за счет роста собственных доходов (на 6,9 %), при этом объем поступления налоговых доходов вырос на 6,6 %, объем поступлений неналоговых доходов – на 18,9 процента.

По итогам исполнения бюджета 2017 года отмечается превышение темпа роста собственных доходов над темпами роста безвозмездных поступлений. Вместе с тем темп роста собственных доходов в 2017 году в сравнении с темпом роста 2016 года снизился на 15,5 процентного пункта, темп роста безвозмездных поступлений также снизился на 8,6 процентного пункта.

За 2017 год в областной бюджет поступило 24 992 984,3 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, плановые назначения исполнены на 103,4 процента. Сверх утвержденного плана в областной бюджет поступило 822 461,4 тыс. рублей собственных доходов.

В 2017 году по-прежнему сохраняется сложившаяся за последние пять лет тенденция превышения доли безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами областного бюджета. При сохранении доли собственных доходов на уровне прошлого года отмечается снижение доли налоговых доходов и рост неналоговых доходов на 0,1 процентного пункта.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 96,7 %, неналоговые доходы составляют 3,3 процента.

11.4.1. За 2017 год в областной бюджет поступило 24 158 440,0 тыс. рублей налоговых доходов. Исполнение установленного задания обеспечено на 103,3 процента. Сверх утвержденного плана в областной бюджет поступило 765 428,2 тыс. рублей налоговых платежей.

В целом по группе налоговых доходов выполнение плановых назначений обеспечено по всем основным доходным источникам, исключение составляет единый сельскохозяйственный налог – 95,4 % плана.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в сумме 9 218 369,9 тыс. рублей, или 101,3 % плановых назначений. Перевыполнение плановых назначений по НДФЛ обусловлено ростом налоговой базы на 56,0 %, при этом отмечен рост задолженности по сравнению с началом отчетного года на 61,2 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2016 года составил 107,2 процента.

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 5 572 964,5 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 106,8 %, сверхплановое поступление составило 355 390,5 тыс. рублей. К уровню 2016 года поступления налога возросли на 9,5 процента. Увеличение начислений по налогу на прибыль организаций сложилось за счет увеличения налогооблагаемой базы по крупнейшим налогоплательщикам, в связи с увеличением объемов производства и реализации продукции. Прирост налоговой базы по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов Российской Федерации, составил 4,2 процента.

Поступления в областной бюджет акцизов по подакцизным товарам составили 3 829 997,9 тыс. рублей, или 102,1 % утвержденного годового плана. Всего по сводной группе акцизов сверх утвержденного плана в областной бюджет поступило 79 957,8 тыс. рублей.

К уровню 2016 года в целом поступления акцизов по подакцизным товарам снизились на 2,6 %, или на 103 205,4 тыс. рублей, за счет снижения темпа роста акцизов на нефтепродукты – 87,3 %, при этом темп роста акцизов на алкогольную продукцию составил 126,8 процента.

За 2017 год поступления в областной бюджет налогов на имущество сложились в сумме 3 629 372,4 тыс. рублей, или 104,6 % утвержденных годовых назначений. Сверхплановые поступления составили 157 951,3 тыс. рублей. Темп роста к уровню прошлого отчетного периода составил 105,1 %, объем поступления налогов на имущество увеличился на 176 579,2 тыс. рублей.

11.4.2. За 2017 год в областной бюджет поступило 834 544,3 тыс. рублей неналоговых доходов. Уточненный годовой план исполнен на 107,3 процента. Темп роста к уровню 2016 года составил 118,9 процента.

В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 3,3 %, что на 0,3 процентного пункта выше уровня 2016 года.

В 2017 году основными источниками, формирующими неналоговые доходы областного бюджета, явились штрафы, санкции, возмещения ущерба, доходы от использования имущества областной собственности и платежи при пользовании природными ресурсами.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, поступили в областной бюджет в сумме 167 747,9 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 108,3 %, сверхплановые поступления составили 14 045,8 тыс. рублей. В целом по подгруппе плановые назначения по доходам от использования имущества, находящегося в областной собственности, перевыполнены на 8,3 %, сверхплановые поступления сложились в сумме 12 851,7 тыс. рублей. В разрезе видов доходов плановые назначения не исполнены по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации. К уровню 2016 года поступления в областной бюджет от использования государственного имущества снизились на 8,5 процента. Снижение поступлений сложилось по доходам от арендной платы за земли после разграничения государственной собственности и процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов, по которым темп роста составил 72,1 % и 80,4 % соответственно.

Наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества областной собственности занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю – 64,8 процента. За 2017 год поступления в областной бюджет составили 108 656,3 тыс. рублей, или 112,4 % плановых назначений. Перевыполнение связано с погашением задолженности отдельными арендаторами.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2018 года суммарная задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, составила 145 365,2 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом отчетного периода на 14,4 процента.

11.4.3. За 2017 год безвозмездные поступления в областной бюджет поступили в сумме 29 048 067,2 тыс. рублей, или 98,9 % утвержденного плана. К уровню 2016 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1 777 546,6 тыс. рублей, или на 6,5 процента.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субсидии, на их долю приходится 42,4 процента. Исполнение сложилось на 99,4 % от прогнозного объема и составило 12 319 095,4 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом объем субсидий из федерального бюджета увеличился на 14,0 процента.

На долю дотаций приходится 38,0 % общего объема безвозмездных поступлений. Утвержденный план исполнен на 100,0 %, или в сумме 11 041 423,4 тыс. рублей, что на 1 627 453,0 тыс. рублей, или на 17,3 %, выше уровня 2016 года.

В 2017 году субвенции в структуре безвозмездных поступлений составили 18,5 % и поступили в областной бюджет в сумме 5 375 241,6 тыс. рублей, или 94,4 % плановых назначений. По сравнению с 2016 годом объем субвенций снизился на 9,0 %, в абсолютном выражении – на 532 961,1 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в структуре безвозмездных поступлений занимают 2,2 процента. Поступления в областной бюджет сложились в сумме 652 539,1 тыс. рублей. К уровню 2016 года иные межбюджетные трансферты составили 66,3 процента.

11.4.4. Администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществляли 41 администратор доходов, из них 16 территориальных органов федеральных органов власти и 25 органов государственной власти Брянской области.

Объем администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2017 год составил 24 992 984,3 тыс. рублей, или 103,4 % годового плана, в том числе администрируемых территориальными органами федеральных органов власти – 24 521 552,5 тыс. рублей (98,1 % общего объема), исполнение годового плана составило 103,3 %, администрируемых органами государственной власти Брянской области – 471 431,8 тыс. рублей (1,9 % общего объема), исполнение годового плана составило 111,0 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов (96,0 %) приходится на доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой (84,6 %) и Федеральным казначейством (11,4 процента). Остальные администраторы доходов обеспечили поступление в размере 4,0 % общего объема доходов, поступивших за 2017 год.

Отмечено высокое исполнение годового плана по поступлению денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения – в 4,6 раза, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации – в 1,6 раза, администрируемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации, и денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о рекламе – в 1,4 раза, администрируемых Федеральной антимонопольной службой.

Плановые назначения по поступлению налоговых и неналоговых доходов, администрируемых органами государственной власти Брянской области, перевыполнены всеми администраторами, за исключением департамента здравоохранения Брянской области.

В части доходов, администрируемых органами государственной власти Брянской области, отмечено перевыполнение показателей годового плана

управлением ветеринарии Брянской области (в 2,4 раза), управлением мировой юстиции Брянской области (в 1,7 раза), департаментом строительства Брянской области (139,9 %), администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (в 1,4 раза).

Исполнение плана по мобилизации собственных доходов ниже среднего показателя (103,4 %) сложилось по 10 администраторам доходов областного бюджета, из них 5 территориальных органов федеральных органов власти, 5 органов государственной власти Брянской области

В целом по сравнению с 2016 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 1 619 450,5 тыс. рублей, или на 6,9 %, из них администрируемых Федеральной налоговой службой – на 1 532 467,6 тыс. рублей, или на 7,8 %, управлением Министерства внутренних дел России по Брянской области – на 73 778,5 тыс. рублей, или на 23,4 %, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии – на 32 536,0 тыс. рублей, или на 49,0 %, департаментом здравоохранения Брянской области – на 30 398,8 тыс. рублей, или в 8,9 раза.

Территориальными органами федеральных органов власти обеспечен рост поступлений администрируемых доходов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 6,8 процента. Поступление доходов, администрируемых органами государственной власти Брянской области, по сравнению с прошлым годом увеличилось на 9,1 процента.

Администрирование безвозмездных поступлений осуществляли 17 администраторов – органов государственной власти Брянской области. За 2017 год исполнение плана составило 98,9 процента. В структуре безвозмездных поступлений наибольший объем приходится на поступления, администрируемые департаментом финансов Брянской области – 10 980 680,6 тыс. рублей, или 37,8 %, департаментом сельского хозяйства Брянской области – 10 270 187,0 тыс. рублей, или 35,4 процента.

Выше 100,0 % исполнение за 2017 год сложилось по двум администраторам – департаменту образования и науки Брянской области Брянской области (104,4 %) и департаменту здравоохранения Брянской области (104,3 процента). На уровне запланированного объема исполнение сложилось по 8 администраторам доходов.

Отмечена необходимость повышения качества администрирования отдельных доходных источников в целях своевременной корректировки годового объема доходов областного бюджета.

11.5. Расходы областного бюджета исполнены в 2017 году в сумме 52 511 357,4 тыс. рублей, или 97,8 % уточненной росписи. К уровню 2016 года расходы областного бюджета увеличились на 2 655 797,9 тыс. рублей, или на 5,3 процента. Отмечено, что за последние пять лет расходы областного бюджета увеличились в 1,3 раза, при этом в 2014 и 2017 годах отмечен низкий темп роста расходной части областного бюджета к уровню предыдущего года – 101,3 и 105,3 % соответственно. Самый высокий процент исполнения кассовых расходов сложился в 2016 году – 98,0 процента.

11.5.1. Исполнение расходов осуществлялось в 2017 году по 14 разделам бюджетной классификации. В разрезе разделов бюджетной классификации расходов исполнение составило от 88,1 до 100,0 процента.

Ниже уровня предшествующего периода осуществлены расходы по 3 разделам из 14, выше – по 11 разделам. Снижение отмечено по разделу 10 «Социальная политика» – на 2,9 %, по разделу 02 «Национальная оборона» – на 5,1 процента. Значительное снижение расходов отмечено по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга», объем расходов снижен по сравнению с 2016 годом на 37,9 %, что связано с сокращением объемов кредитования в коммерческих банках и заменой их бюджетными кредитами, а также досрочным погашением долга в течение 2017 года.

Позитивно оценен рост расходов на 34,5 % к уровню 2016 года по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с 2 600 719,8 тыс. рублей в 2016 году до 3 498 243,9 тыс. рублей в 2017 году и рост расходов на 25,5 % по разделу 09 «Здравоохранение».

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают 3 раздела, в совокупности, охватывающие 80,5 % общего объема расходов: 04 «Национальная экономика» – 33,6 %, 10 «Социальная политика» – 27,7 %, 07 «Образование» – 19,2 процента.

Анализ структуры по видам расходов бюджетной классификации показал, что 87,0 % всех расходов, или 45 757 874,8 тыс. рублей, осуществлялось по 4 видам расходов: 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 26,0 %, 500 «Межбюджетные трансферты» – 27,0 %, 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 23,0 %, 600 «Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 11,0 процента.

Расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг, выплатами персоналу государственных органов и казенных учреждений, капитальными вложениями и обслуживанием государственного долга составили 13,0 % всех расходов бюджета, что соответствует 6 753 482,6 тыс. рублей. По виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» расходы составили 41 569,3 тыс. рублей, что составляет 0,08 % объема расходов областного бюджета.

Расходы 206 бюджетных и 72 автономных государственных учреждений, осуществленные за счет всех источников финансирования, составили в 2017 году 18 358 455,0 тыс. рублей. Основную долю в расходах учреждений – 65,4 %, или 12 011 264,7 тыс. рублей, занимают расходы на оплату труда с начислениями, на закупку товаров, работ и услуг учреждениями направлено 31,6 % расходов, или 5 810 254,3 тыс. рублей. По виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» объем расходов составил 12 351,2 тыс. рублей.

11.5.2. Общий объем финансирования государственных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2017 год утвержден в сумме 53 313 293,3 тыс. рублей, или 99,3 % расходов областного бюджета.

Наибольший объем финансирования в сумме 46 935 312,6 тыс. рублей, или 88,0 % общих расходов областного бюджета, утвержден по шести государственным программам:

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2017-2020 годы)» – 11 894 589,4 тыс. рублей, или 22,3 % утвержденного объема расходов областного бюджета;

«Социальная и демографическая политика Брянской области (2014-2020 годы)» – 10 149 656,7 тыс. рублей, или 19,0 % утвержденного объема расходов областного бюджета;

«Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы) – 9 350 411,9 тыс. рублей, или 17,5 % утвержденного объема расходов областного бюджета;

«Развитие здравоохранения Брянской области (2014-2020 годы)» – 7 342 139,1 тыс. рублей, или 13,8 % утвержденного объема расходов областного бюджета;

«Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014–2020 годы) – 4 179 126,3 тыс. рублей, или 7,9 % утвержденного объема расходов областного бюджета;

«Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы) – 4 049 389,2 тыс. рублей, или 7,5 % утвержденного объема расходов областного бюджета.

По итогам 2017 года кассовое исполнение расходов по государственным программам составило 52 173 902,4 тыс. рублей, что составляет 97,9 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Наименьший процент исполнения сложился по следующим госпрограммам:

«Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы) – 95,7 % от плановых назначений;

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) – 95,3 % от плановых назначений;

«Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 94,6 % от плановых назначений;

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) – 94,0 % от плановых назначений;

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) – 90,6 % от плановых назначений.

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 1 139 390,9 тыс. рублей, или 2,1 % бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился по таким государственным программам, как «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы) – объем неисполненных бюджетных назначений составил 432 060,8 тыс. рублей; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы) – объем неисполненных бюджетных назначений составил 234 380,0 тыс. рублей; «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – объем неисполненных бюджетных назначений составил 226 674,0 тыс. рублей; «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) – объем неисполненных бюджетных назначений составил 57 922,8 тыс. рублей.

Оценка эффективности государственных программ в 2017 году осуществлялась путем сопоставления 535 плановых показателей их фактическим значениям. По итогам 2017 года из общего количества запланированных показателей выполнено 490 показателей, что составляет 91,6 % от общего количества.

В полном объеме запланированные целевые показатели исполнены по 6 из 20 государственным программам с общим объемом финансирования 5 459 004,1 тыс. рублей, что составляет 10,5 % от общего объема кассовых расходов по государственным программам.

Не выполнены целевые показатели по 14 государственным программам.

Согласно информации о результатах проведенной оценки эффективности реализации государственных программ Брянской области за 2017 год, основными причинами невыполнения показателей государственных программ Брянской области являлось несвоевременное внесение изменений в государственные программы, несвоевременная корректировка плановых значений показателей, невозможность корректировки значений показателей без согласования с федеральными министерствами.

По итогам ежегодной оценки эффективности реализации государственных программ в 2017 году 6 госпрограмм имеют плановую эффективность, 11 госпрограмм – эффективность выше плановой, 3 госпрограммы – «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы) имеют эффективность ниже плановой.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности составило 2 810 089,9 тыс. рублей, или 94,1 % плановых назначений, в том числе по объектам:

государственной собственности – 1 617 145,6 тыс. рублей, или 93,4 % утвержденных назначений;

муниципальной собственности – 1 192 944,3 тыс. рублей, или 95,0 % утвержденных назначений.

Наибольший объем инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности предусмотрен департаменту строительства Брянской области – 2 415 391,0 тыс. рублей, или 80,9 % общего объема предусмотренных инвестиций, кассовое исполнение – 2 243 473,1 тыс. рублей, или 92,9 % предусмотренного объема инвестиций. Освоение составило 2 248 307,4 тыс. рублей, или 93,1 % от предусмотренного объема инвестиций.

Общее количество объектов по перечню бюджетных инвестиций в 2017 году составило 152 объекта, что на 7 объектов меньше, чем в предыдущем году, в том числе объектов:

государственной собственности – 41 объект, или 27,0 % от общего количества, что на 24 объекта меньше уровня 2016 года;

муниципальной собственности – 111 объектов, или 73,0 % от общего количества, что на 17 объектов больше уровня 2016 года.

11.6. По результатам проведенной внешней проверки отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, установлено следующее.

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов главных администраторов соответствуют отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год, представленному Правительством Брянской области.

В отчетном периоде расходы областного бюджета осуществлялись 33 главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им 396 учреждениями, в том числе 118 казенными, 206 бюджетными и 72 автономными.

Исполнение установленного законодательно плана по расходам в 2017 году осуществлялось в условиях реализации «программного бюджета» – 20 государственных программ охватили 99,3 % расходов.

На конец отчетного периода в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета количество главных распорядителей средств областного бюджета составило 33, увеличившись в 2017 году в связи с созданием управления архитектуры и градостроительства Брянской области (указ Губернатора Брянской области от 17.08.2017 № 138).

Анализ показал, что более 80,0 % всех расходов областного бюджета исполнены 5 главными распорядителями:

департаментом сельского хозяйства Брянской области – 10 975 965,8 тыс. рублей, доля расходов – 20,9 %;

департаментом образования и науки Брянской области – 9 351 047,0 тыс. рублей, доля расходов – 17,8 %;

департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 9 104 232,1 тыс. рублей, доля расходов – 17,3 %;

департаментом здравоохранения Брянской области – 7 373 381,3 тыс. рублей, доля расходов – 14,0 %;

департаментом строительства Брянской области с объемом кассовых расходов – 6 235 814,3 тыс. рублей и удельным весом в структуре расходов – 11,9 процента.

В объеме 100,0 % от плана исполнены расходы 7 главными распорядителями, в объеме от 92,8 до 99,9 % исполнены расходы 25 главными распорядителями. Наименьший процент исполнения сложился по департаменту экономического развития Брянской области 74,7 процента.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 1 января 2018 года остаток неисполненных расходов по средствам федерального бюджета составил 35 847,4 тыс. рублей (3,1 % общего объема неисполненных назначений), из них подлежащий возврату в федеральный бюджет – 1 409,4 тыс. рублей. В сравнении с аналогичным показателем на 1 января 2017 года сумма неизрасходованных в отчетном периоде федеральных средств сократилась на 68,3 процента.

По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность по государственным органам власти и казенным учреждениям составила 1 157 846,3 тыс. рублей, в сравнении с предшествующим периодом отмечено увеличение общего объема кредиторской задолженности на 49 061,7 тыс. рублей, или на 4,4 процента. Просроченная кредиторская задолженность органов власти и казенных учреждений отсутствует.

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений составила 854 248,2 тыс. рублей, в сравнении с предшествующим периодом отмечено снижение на 272 396,4 тыс. рублей, или на 24,2 процента. Просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений составила 54 568,1 тыс. рублей, или 6,4 % в общем объеме кредиторской задолженности.

Проверкой соответствия представленной главными администраторами годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), а также требованиям Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 25.05.2011 № 33н, отмечены отдельные замечания по наименованиям и заполнению отдельных форм бюджетной и бухгалтерской отчетности.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения Брянской области,

отмечено, что расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности учреждений, составили 6 279,3 тыс. рублей (0,05 % всех расходов учреждений здравоохранения), что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в их распоряжении. Также, подведомственными департаменту здравоохранения Брянской области учреждениями сверх утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности принято расходных обязательств на сумму 5 193,9 тыс. рублей (форма 0503775 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах»), что свидетельствует о принятии обязательств, не имеющих источников финансового обеспечения расходов.

Проверкой отмечен рост просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения в 3,5 раза, которая на конец отчетного периода составила 39 016,3 тыс. рублей.

Расходы учреждений, подведомственных департаменту культуры Брянской области, на исполнение судебных актов Российской Федерации составили 659,3 тыс. рублей (0,1 % всех расходов учреждений культуры), что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в их распоряжении.

Подведомственными департаменту образования и науки Брянской области учреждениями расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений произведены в сумме 1 838,9 тыс. рублей (0,1 % всех расходов учреждений образования), что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в распоряжении учреждений, включая средства субсидии на выполнение государственного задания (1 724,8 тыс. рублей). Также подведомственными учреждениями сверх утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности принято расходных обязательств на сумму 15 095,3 тыс. рублей (форма 0503775 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах»), что свидетельствует о принятии обязательств, не имеющих источников финансового обеспечения расходов.

Внешней проверкой отмечено, что по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» отражены расходы департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области и казенных учреждений в сумме 104,7 тыс. рублей, подведомственных департаменту бюджетных и автономных учреждений – 41,4 тыс. рублей.

По доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), администрируемым управлением имуществом

отношений Брянской области, отмечено уменьшение первоначально утвержденных плановых назначений на 31,0 %, при этом фактическое поступление указанных доходов составило 112,4 % от уточненного прогноза на 2017 год, что свидетельствует о недостаточном уровне администрирования данного доходного источника.

По результатам внешней проверки годовой отчетности управления лесами Брянской области обращено внимание на рост задолженности арендаторов лесных участков по арендной плате за пользование лесами: по состоянию на 01.01.2017 года задолженность составляла 44 001,2 тыс. рублей, в течение года задолженность увеличилась на 7 266,4 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2018 года составила 51 267,6 тыс. рублей. Согласно пояснениям управления лесами Брянской области, управлением и подведомственными ему учреждениями на постоянной основе проводится работа по погашению задолженности (направляются уведомления в адрес арендаторов с требованиями об уплате задолженности, направляются иски в суд и т.д.). Для усиления контроля за своевременным поступлением платежей за использованием лесов в бюджеты всех уровней и оперативной работы с арендаторами-должниками приказом управления от 18.10.2017 № 672 утвержден состав комиссии по своевременному поступлению платежей за использование лесов и недопущению недоимок.

Проверкой отчетности управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области отмечено уменьшение плана администрирования в течение отчетного периода по администрируемому неналоговому доходному источнику на 100,0 % при наличии кассового исполнения, что свидетельствует о ненадлежащем качестве администрирования.

В отчетном периоде отмечен рост дебиторской задолженности государственного бюджетного учреждения, подведомственного департаменту региональной безопасности Брянской области (рост в 11 раз).

Внешняя проверка представленной главными администраторами бюджетных средств отчетности свидетельствует об отсутствии фактов недостоверности и о соответствии данным, представленным Правительством Брянской области в отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год.

11.7. В 2017 году объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований и бюджетам государственных внебюджетных фондов, составил 14 416 405,5 тыс. рублей, или 98,9 % уточненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2016 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 761 390,9 тыс. рублей, или на 5,6 процента. Доля расходов межбюджетных трансфертов в структуре расходов областного бюджета сложилась на уровне прошлого отчетного периода и составила 27,5 процента.

Наибольший удельный вес в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции – 52,3 процента. В виде межбюджетных субсидий муниципальным образованиям направлено 23,2 %, дотаций – 24,1 %, на долю иных межбюджетных трансфертов приходится 0,3 процента общего объема межбюджетных трансфертов. Трансферты бюджету Пенсионного фонда

Российской Федерации занимают 0,1 % в структуре межбюджетных трансфертов.

Анализ исполнения кассовых расходов областного бюджета в течение отчетного периода указывает на сохранение практики перечисления межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в конце финансового года. Так, кассовые расходы по межбюджетным субсидиям и иным межбюджетным трансфертам в IV квартале 2017 года составили 45,2 % и 96,5 % годового объема кассовых расходов соответственно.

В 2017 году объем средств, направленных в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, составил 4 388 895,7 тыс. рублей. Расходы исполнены на 100,0 % плановых назначений и составили 99,3 % к уровню 2016 года. Снижение расходов составило 32 135,9 тыс. рублей, или 0,7 %, и обусловлено снижением показателя, используемого для расчета платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения – «численность неработающего населения».

11.8. В соответствии с представленным Правительством Брянской области отчетом об исполнении областного бюджета за 2017 год, областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 529 694,2 тыс. рублей.

Привлечение бюджетных кредитов в отчетном периоде составило 1 586 395,0 тыс. рублей, или 41,9 % утвержденного объема. Погашение ранее привлеченных бюджетных кредитов произведено в сумме 2 090 552,0 тыс. рублей, или 48,8 % утвержденного показателя.

Неисполнение плана по получению и погашению бюджетных кредитов в сумме 2 196 523,2 тыс. рублей связано с тем, что отсутствовала необходимость по привлечению (погашению) в указанной сумме бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета от Управления Федерального казначейства по Брянской области составило 710 000,0 тыс. рублей, или 24,4 % от плана, возврат средства произведен в полном объеме.

В соответствии с заключенными соглашениями, в целях погашения долговых обязательств региона по кредитам, полученным от кредитных организаций, бюджету Брянской области в 2017 году из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета Брянской области в объеме 876 395,0 тыс. рублей сроком на 3 года. Погашение ранее привлеченных из федерального бюджета бюджетных кредитов составило (-) 1 380 552,0 тыс. рублей (100,0 % от плана).

В течение 2017 года с целью финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственных долговых обязательств осуществлялось привлечение средств в виде кредитов от кредитных организаций в сумме 3 001 104,6 тыс. рублей, или 100,0 % плана. Обязательства по погашению исполнены в объеме 3 737 922,4 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по источникам, и 104,2 % утвержденного законом объема погашения коммерческих кредитов.

Отклонение сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному администратору источников финансирования дефицита областного бюджета составило 150 000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы, полученные сверх утвержденных законом о бюджете в 2017 году, были направлены на досрочное погашение государственного долга путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, без внесения изменений в закон о бюджете.

По результатам исполнения областного бюджета остаток средств на счете областного бюджета на конец года по сравнению с остатком на начало 2017 года увеличился на 314 905,4 тыс. рублей и составил 1 447 159,6 тыс. рублей (в связи с перевыполнением плана по доходам и не в полном объеме исполненными расходами).

Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета составили в 2017 году 26 186,0 тыс. рублей. В областной бюджет поступили средства от продажи находящейся в собственности Брянской области доли в уставном капитале ООО «Стародубская типография» в сумме 491,4 тыс. рублей.

В 2017 году в областной бюджет возвращены бюджетные кредиты, выданные на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, в сумме 25 694,6 тыс. рублей.

На 1 января 2018 года имеется просроченная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, в сумме 693,5 тыс. рублей (срок погашения – декабрь 2001 года).

11.9. Верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на конец года утвержден в размере 11 897 650,2 тыс. рублей, что на 690 500,0 тыс. рублей, или на 5,5 %, ниже первоначально утвержденного объема. Утвержденный размер верхнего предела долга по государственным гарантиям Брянской области составил 0,00 рубля.

Государственный долг по состоянию на 1 января 2018 года составил 11 747 650,2 тыс. рублей, что составляет 98,7 % установленного законом о бюджете верхнего предела.

За 2017 год государственный внутренний долг Брянской области уменьшился на 1 240 974,7 тыс. рублей, или 9,6 процента. Задолженность по кредитам, полученным от кредитных организаций, уменьшилась на 736 817,7 тыс. рублей (15,2 %) и составила 4 101 758,4 тыс. рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшилась на 504 157,0 тыс. рублей, или на 6,2 %, и составила 7 645 891,8 тыс. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 2017 год государственный внутренний долг Брянской области составил 47,0 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже уровня 2016 года на 8,6 процентного пункта.

В структуре государственного долга основную долю занимали бюджетные кредиты. Их удельный вес составил 65,1 %, увеличившись за отчетный год на 2,4 процентного пункта.

Удельный вес кредитов коммерческих банков уменьшился на 2,4 процентного пункта и составил 34,9 процента.

Изменение структуры государственного долга Брянской области за 2017 год обусловлено предоставлением в отчетном периоде Минфином России бюджетных кредитов с низкой процентной ставкой в целях замещения долга по коммерческим кредитам и погашением сверх плана кредитов коммерческих банков.

Сложившийся в результате исполнения бюджета объем государственного долга Брянской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2017 год совокупный объем привлечения кредитных ресурсов запланирован в сумме 6 784 022,8 тыс. рублей, объем погашения – 8 024 997,6 тыс. рублей. Объем заимствований сложился меньше объема погашения долговых обязательств на 1 240 974,8 тыс. рублей при утвержденном дефиците бюджета в размере 66 974,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически в отчетном году совокупный объем заимствований коммерческих и бюджетных кредитов составил 4 587 499,6 тыс. рублей, объем средств, направленных на погашение государственного внутреннего долга Брянской области – 5 828 474,4 тыс. рублей. Сальдо внутренних заимствований в 2017 году сложилось в сумме (-) 1 240 974,8 тыс. рублей, или 100,0 % от плана.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2017 году составили 349 491,1 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание государственного долга сложились на 37,9 % ниже уровня 2016 года (562 663,9 тыс. рублей).

Объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга в отчетном периоде составил 0,7 % объема расходов бюджета субъекта без учета субвенций, что соответствует ограничению, установленному статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.10. Объем резервного фонда Правительства Брянской области на 2017 год первоначально утвержден в сумме 5 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области сложилось в объеме 100,0 тыс. рублей, что составило 2,0 % плановых назначений на 2017 год и 100,0 % объема распределенных средств.

Средства в 2017 году в сумме 100,0 тыс. рублей выделены на цели, установленные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области – на оказание материальной помощи.

Объем резервного фонда Брянской области на 2017 год установлен в сумме 11 000,0 тыс. рублей. В отчетном периоде расходование средств резервного фонда Брянской области не производилось.

12. Предложения

12.1. Направить заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год в Брянскую областную Думу с предложением рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

12.2. Направить заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год Губернатору Брянской области, председателю Правительства Брянской области А.В. Богомазу с предложениями:

12.2.1. Главным администраторам доходов областного бюджета:

принять меры по повышению качества администрирования доходных источников, обеспечить своевременную корректировку плановых назначений по доходам областного бюджета;

принять меры по сокращению недоимки налоговых и неналоговых доходов.

12.2.2. Главным распорядителям средств областного бюджета:

принять действенные меры по обеспечению эффективного и своевременного использования средств, предусмотренных в расходах бюджета, в том числе целевых средств федерального бюджета;

принять максимально возможные меры по достижению показателей (индикаторов) государственных программ, при наличии объективных причин инициировать уточнение показателей;

обеспечить контроль за эффективным управлением дебиторской и кредиторской задолженностями;

обеспечить качество предоставляемой бюджетной отчетности и ее формирование в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

обеспечить должный контроль за принятием подведомственными учреждениями расходных обязательств в пределах утвержденных бюджетных назначений.

И.о. председателя



В.И. Семерин